



HOTĂRÎRE
privind expertiza anticorupție proiectelor de acte legislative și normative

nr. 977 din 23.08.2006

Monitorul Oficial nr. 134-137/1020 din 25.08.2006

* * *

Notă: În titlul și textul hotărîrii și a Regulamentului cuvintele “expertiza coruptibilității” și “acte legislative” se substituie, respectiv, cu cuvintele “expertiza anticorupție” și “acte legislative și normative” conform Hot.Guv. nr.313 din 17.03.2007, în vigoare 30.03.2007

În scopul creării unui mecanism eficient de expertizare a coruptibilității proiectelor de acte legislative și normative, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

Regulamentul cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, conform anexei nr.1;

Componența nominală a Comisiei coordonatoare a procesului de expertiză anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, conform anexei nr.2.

[Pct.1 în redacția Hot.Guv. nr.313 din 17.03.2007, în vigoare 30.03.2007]

2. Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, în termen de o lună, va elabora și va aproba Metodologia de efectuare a expertizei anticorupție proiectelor de acte legislative și normative.

2¹. Se stabilește că, în caz de eliberare a membrilor comisiei din funcțiile publice deținute, atribuțiile acestora în cadrul Comisiei vor fi preluate de persoanele nou-de desemnate în funcțiile respective, fără a fi emisă o nouă hotărîre de Guvern.

[Pct.2¹ introdus prin Hot.Guv. nr.313 din 17.03.2007, în vigoare 30.03.2007]

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Gheorghe Papuc

Ministrul economiei și comerțului

Valeriu Lazăr

Ministrul finanțelor

Mihail Pop

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Chișinău, 23 august 2006.

Nr.977.

Anexa nr.1
la Hotărîrea Guvernului
nr.977 din 23 august 2006

Regulamentul
cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție
a proiectelor de acte legislative și normative

Prezentul Regulament stabilește cadrul organizatoric al procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, și anume: principiile generale ale efectuării expertizei, domeniile expertizei, organul responsabil de efectuarea expertizei, termenele și criteriile de întocmire a expertizei.

I. Dispoziții generale

1. Expertiza anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative (în continuare - expertiza) reprezintă procesul de evaluare a corespunderii conținutului proiectului de act legislativ și normativ cu standardele anticorupționale naționale și internaționale, în vederea identificării normelor care favorizează sau pot favoriza corupția și a elaborării recomandărilor pentru excluderea sau diminuarea efectelor acestora.

1¹. În prezentul Regulament, prin acte normative se înțeleg actele normative ale Guvernului în sensul art.2 din Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

[Pct.1¹ introdus prin Hot.Guv. nr.313 din 17.03.2007, în vigoare 30.03.2007]

2. Principiile de bază ale expertizei sînt:

legalitatea - corespunderea conținutului reglementărilor cu scopul legii, cu normele ierarhic superioare;

transparența și stabilitatea reglementărilor;

participarea societății civile la elaborarea și efectuarea expertizei proiectelor de acte legislative și normative;

excluderea influențării asupra autorilor proiectelor de acte legislative și normative, în vederea promovării calității normelor de drept și nepermitterii favorizării autorilor proiectelor sau a altor persoane interesate;

excluderea normelor care ar genera interpretarea și aplicarea contradictorie a prevederilor legale.

3. Expertiza este efectuată în privința proiectelor de acte legislative și normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale.

4. Expertiza este efectuată atît în privința proiectelor de acte legislative și normative de bază, cît și a proiectelor de acte legislative și normative de modificare, completare sau abrogare a actelor legislative și normative.

5. Sînt supuse expertizei anticorupție a proiectele de acte legislative și normative care reglementează relații din domeniile:

drept constituțional și administrativ, justiție și afaceri interne, drepturile și libertățile omului;

economie și comerț;

buget și finanțe;

educație și învățămînt, cultură, culte și mass-media;

legislația muncii, asigurarea socială, ocrotirea sănătății și familiei.

II. Organul responsabil de efectuarea expertizei

6. Organul responsabil de efectuarea expertizei este Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției (în continuare - Centrul).

7. Organul-autor al proiectului este obligat să contribuie la expertizarea proiectului de act legislativ și normativ, inclusiv prin consultări ale specialiștilor calificați în domeniul reglementat.

8. Centrul poate antrena, la efectuarea expertizei, specialiști din instituțiile de învățămînt superior de specialitate și reprezentanți ai organizațiilor nonguvernamentale din domeniu.

III. Termenele de efectuare a expertizei

9. Proiectul de act legislativ și normativ prezentat spre expertizare este examinat în termen de 10 zile lucrătoare.

10. Dacă proiectul este voluminos ori complex sau dacă se cere studierea unor materiale suplimentare, termenul este prelungit pînă la o lună.

11. Curgerea termenului începe în ziua intrării și înregistrării proiectului la Centru.

IV. Modul de efectuare a expertizei

12. Examinarea proiectului de act legislativ și normativ se efectuează după următoarele criterii:

ponderea, în cuprinsul proiectului, și eventualul efect al normelor de trimitere și blanchetă; nivelul atribuțiilor de reglementare, transmise în competența autorităților administrației publice;

identificarea conflictelor normelor de drept;

nivelul responsabilităților și atribuțiilor stabilite funcționarilor publici;

evaluarea procedurilor administrative de control (intern sau ierarhic superior);

nivelul cerințelor impuse beneficiarilor de anumite drepturi;

nivelul transparenței funcționării autorităților administrației publice.

13. Raportul de expertiză anticorupție a proiectului de act legislativ și normativ se întocmește în conformitate cu Metodologia elaborată și aprobată de Centru.

14. Autoritățile și instituțiile cărora li s-a prezentat proiectul de act legislativ și normativ spre avizare în modul stabilit, reieșind din competența lor funcțională, pe lângă obiecțiile de fond asupra proiectului de act legislativ și normativ, vor evidenția și evalua separat elementele coruptibilității proiectului de act legislativ și normativ, conform criteriilor stabilite în pct.12 și Metodologiei menționate în pct.13 din prezentul Regulament.

15. Înainte de a fi prezentat în modul stabilit Ministerului Justiției, proiectul definitivat conform obiecțiilor și propunerilor instituțiilor interesate, înaintate în procesul avizării proiectului, se prezintă Centrului pentru efectuarea expertizei anticorupție.

16. În cadrul expertizei, Centrul:

analizează nivelul conformității prevederilor proiectului cu standardele anticorupționale naționale și internaționale;

analizează nivelul concordanței dintre prevederile proiectului și alte acte legislative și normative din domeniu.

17. Concluziile expertizei trebuie să conțină recomandări privind modalitățile de depășire sau diminuare a riscurilor de corupție identificate.

18. Organul care a elaborat proiectul studiază propunerile și obiecțiile referitoare la aspectele coruptibilității expuse în avize și expertiză de către autoritățile interesate și, la definitivarea proiectului, decide luarea în considerare sau respingerea lor.

19. În cazul respingerii recomandărilor, organul care a elaborat proiectul întocmește o notă informativă, în care argumentează motivele respingerii recomandărilor din expertiză.

20. După avizare și expertizare în condițiile prezentului Regulament, proiectul de act legislativ și normativ, pînă a fi înaintat spre examinare Guvernului, este prezentat, în mod obligatoriu, Ministerului Justiției.

21. La efectuarea expertizei juridice, pe baza materialelor prezentate, Ministerul Justiției își expune opinia asupra respectării procedurii, cerințelor și condițiilor expertizei anticorupție, fiind în drept să completeze avizul cu obiecții și propuneri argumentate.

22. Observațiile și propunerile Ministerului Justiției privind respectarea procedurii, cerințelor și condițiilor efectuării expertizei anticorupție sînt luate în considerare la definitivarea proiectului de act legislativ și normativ. Neacceptarea acestora trebuie motivată în nota informativă.

23. În cazul unor divergențe de opinii sau al neacceptării concluziilor, observațiilor și propunerilor, proiectul și divergențele sînt prezentate Comisiei coordonatoare a procesului de expertiză anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, pentru a decide modul de eliminare a factorilor care pot genera corupție.

24. Comisia coordonatoare este constituită din reprezentanți ai Ministerului Economiei și Comerțului, Ministerului Finanțelor, Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Serviciului de Informații și Securitate. Președintele Comisiei este un viceministru al justiției, iar secretarul Comisiei este vicedirectorul Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției. Componența nominală a Comisiei coordonatoare se aprobă de către Guvern.

25. Deciziile Comisiei coordonatoare sînt luate cu votul majorității membrilor acesteia și sînt semnate de către președinte și secretar. Materialele prezentate și deciziile Comisiei se anexează la dosarul de însoțire a proiectelor de acte legislative și normative.

26. Comisia se întrunește în ședințe ori de cîte ori este necesar, la solicitarea organului care a elaborat proiectul. Ședința Comisiei coordonatoare este deliberativă dacă la ea participă majoritatea membrilor acesteia.

27. Funcția de secretariat al Comisiei coordonatoare este realizată de Centru, care asigură buna desfășurare a ședințelor acesteia.

Anexa nr.2
la Hotărîrea Guvernului
nr.977 din 23 august 2006

COMPONENȚA NOMINALĂ
a Comisiei coordonatoare a procesului de expertiză anticorupție
a proiectelor de acte legislative și normative

EȘANU Nicolae	viceministru al justiției, președintele Comisiei
IVANCOV Andrei	vicedirector al Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, secretarul Comisiei
CUZA Iurie	șef al Direcției juridice, Ministerul Economiei și Comerțului
BALAN Andrei	șef adjunct al Direcției juridice, Ministerul Finanțelor
TIMOFTI Irina	șef adjunct al Direcției juridice, Ministerul Afacerilor Interne
COVAL Valentin	șef al Secției juridice, Procuratura Generală
BEZUȘCA Oleg	șef al Secției anticorupție, Serviciul de Informații și Securitate”.

[Anexa nr.2 introdusă prin Hot.Guv. nr.313 din 17.03.2007, în vigoare 30.03.2007]

Hotărîrile Guvernului
977/23.08.2006 Hotărîre privind expertiza anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative //Monitorul Oficial
134-137/1020, 25.08.2006